



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

בס"ד, ט"ז בטבת תשע"ג
19 בדצמבר 2013

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה מיום 19.12.13
מס' 29.13**

נוכחים: מר אלחנן גלט, מנכ"ל
גב' טובה סרי, סגנית חשבת המשרד
עו"ד חגי אברהמי, ממונה (ייעוץ משפטי)
- יו"ר
- חברה
- חבר
עו"ד אלעד טובי
- מרכז הועדה

עוד נכחו: מר אפרים אנטמן, מנהל תחום תמיכות ועיזבונות
עו"ד ירון קטן, לשכה משפטית

תקנה תקציבית: 04-62-02-16 (מנהלה לזהות יהודית)
היקף התקשרות: עד לסך של 1,941,000 ₪ (כולל מע"מ)
תקופת ההתקשרות המבוקשת: החל ממועד חתימת ההסכם ולמשך שנתיים

על סדר היום: התקשרות של המשרד (המנהלה לזהות יהודית) במיזם משותף עם עמותת "בית מוריה" לצורך הפעלת מרכזים לחיזוק התא המשפחתי מתוך גישה יהודית

מר אפרים אנטמן:

רקע:

החלטת ממשלה מס' 724 מיום 1.9.13 קובעת כי תוקם במשרד לשירותי דת מנהלה לזהות יהודית (להלן גם: "המנהלה") אשר תפעל לקידומה ולחיזוקה של הזהות היהודית בקרב ציבורים שונים בחברה ולצורך הגברת התודעה וההזדהות בקרב החברה הישראלית עם מרכיבי היסוד של הזהות היהודית ושל המורשת היהודית והלאומית לכל חלקי העם היהודי.

דו"ח סיכום פעילותם של בתי הדין הרבניים בשנת 2012, חושף עלייה בשיעור הגירושין במדינת ישראל, יחד עם עלייה בשיעור הפניות לסיוע בתחום הליווי והטיפול הזוגי. במקביל, עבודת מיפוי שנעשתה ע"י עמותת "בנין שלם", קובעת כי קיים ביקוש ניכר לסדנאות מקצועיות בתחום הזוגיות והורות באוריינטציה יהודית.

המושגים "משפחה יהודית" או "בית יהודי" נאמרים ומוזכרים יחדיו בהקשרים רבים בשפה העברית ולא בכדי. יהדות, זהות יהודית והקמת משפחה היו תמיד משולבים זה בזה, גם אם לפעמים עלו טונים צורמים בניסיונות השילוב השונים.

משרדנו (באמצעות המנהלה) מבקש "להביא" את היהדות לציבור הרחב - לא רק כגורם המשליט חוק וסדר, אלא גם כגורם שמסייע בחיזוק התא המשפחתי ובשיפור מערכות היחסים הנרקמות סביבו.

המיזם

מטרת המיזם היא לטפל בבעיה בתחומים האמורים עוד לפני שנוצרה באמצעות הקמת תשתית לליווי זוגות לקראת חתונה ולקראת הורות באופן שיוכל להכין אותם אל החוויה המיוחדת והמשמעותית הזאת. ביסודו של



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

המיזם מונחת הידיעה כי קשר זוגי והורות - מספקים לכל אחד מאתנו את החוויות המכוננות והמשמעותיות ביותר בחיינו, ולמרות זאת, במקרים רבים החוויה הזאת מתחלפת בתסכול, קושי ומתחים שונים.

לאור האמור, הכוונה היא להוציא לפועל מיזם אשר יקים תשתית הסברתית ומקצועית המבוססת על ערכי היהדות, בשילוב מיטב הכלים המקצועיים מהשורה הראשונה. במסגרת המיזם יוכשרו מלווים מקצועיים שילוו זוגות לקראת חתונה, אחרי חתונה, הורים ומשפחות בשלבים שונים של הקמת התא המשפחתי ואחזקתו.

מרכיבי המיזם :

- הקמה והפעלה של מרכזי משפחה באוריינטציה יהודית ברשת בעלת פריסה ארצית.
- בניית מערך מלמדים ומנחי קבוצות בתחומים של זוגיות, הורות, חינוך ילדים, משברים בחיי הנישואין וכדו' מתוך גישה המחברת בין ערכי היהדות והמקורות היהודיים לבין אתגרי החיים.
- קידום פעילות מחוזית וארצית לגיבוי ולקידום הנושא מול המערכות, הציבור הרחב והפעילים השונים.
- קיום פעילות מגוונת לקהלים שונים בכל שלבי החיים.

התהליך להוצאתו לפועל של המיזם :

- איתור וזיהוי הגופים המתאימים להפעלת מרכזי משפחה - מבחינת המטרות, רמת המעורבות בקהילתם והיכולת הארגונית להקים ולהפעיל את המרכזים.
- איתור אנשי צוות.
- כתיבת חזון ותכנית עבודה לכל גוף מפעיל בהתאמה למקום בו הוא פעיל.
- פתיחת מרכזי משפחה ברחבי הארץ לרבות ליווי והפעלה.
- הפעלת מגוון תכניות במרכזים השונים.
- הכשרה והשתלמויות לצוות ההנהלה ולאנשי המקצוע.

אופן הפעילות

תכנית הפעילויות תגובש עם הגוף המפעיל תוך מעורבות פעילה ומלאה של המשרד לשירותי דת באמצעות המנהלה.
במרכזי המשפחה השונים יופעלו פרויקטים בתחומים הבאים :

בתחום החינוכי :

- שיעורים וסדנאות בנושאי זוגיות והורות באופן שמשלב ידע מקצועי יחד עם רקע משמעותי ממקורות היהדות.
- פעילות עם הורים במערכת החינוך בנושא משפחתיות וחינוך ילדים.
- כנסים וימי עיון למחנכים ואנשי מקצוע בנושא חינוך ומשפחה.
- כנסים וימי עיון לציבור הרחב.
- קו חם להורים ונוער.
- הכשרת מדריכות לחינוך ילדים.
- סדנאות, פורומים ומפגשים בנושא רווקות.
- סדרות מפגשי הכנה לחיים זוגיים לבני נוער.



המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

בתחום הטיפולי :

- טיפול זוגי משפחתי ופרטני.
- ילדים חריגים.
- הכשרת מטפלים זוגיים.
- שידוכים.

תפקיד המרכז הארצי להנחות את הפעילות בשטח ולמנף אותה בדרכים הבאות :

- יצירת מאגר מומחים ומטפלים אשר יעמדו בקריטריונים הנדרשים.
- גיבוי כלכלי, גיוס כספים ממשרדי ממשלה וקרנות.
- מיתוג ומיצוב העשייה מול גופים ומול הציבור.
- השתלמויות והכשרות בנושאים מקצועיים וארגוניים.
- קידום המודעות הציבורית במגוון דרכים (ימי עיון, רשתות חברתיות, שבתות עיון וכד').
- ליווי מקצועי וארגוני למרכזי המשפחה השונים.
- יצירת מפגשים קבועים ללמידת עמיתים והשתלמות וכן מיסוד הקשר בין הפעילים.
- הפקת חומרים כתובים ואינטרנטיים והפנייה לחומרים אלו ולחומרים דומים.
- יצירת פורום אינטרנטי והפעלתו וכן הפצת ניוזלטר.
- יצירת היכרות, עבודה משותפת והפרייה הדדית בין הגופים והעוסקים בעניין.

הקריטריונים הנדרשים למדריכים במיזם :

הפעלת מיזם בעל חשיבות ערכית-חינוכית מסוג זה, דורשת מחויבות ומסירות לתהליך, ועל כן יש צורך בצוות מדריכים מסור, בעל הבנה עמוקה של משמעות התהליך והזדהות מלאה עמו ועם ערכיו.

הגוף המבצע יעמיד צוות מקצועי בעלי המאפיינים הנדרשים הבאים :

- בעלי אוריינטציה חינוכית ערכית וטיפולית.
- בעלי רקע נרחב בלימודי ישיבה או בלימודים אקדמאיים בתחומי היהדות.
- בעלי אישיות חיובית המייצגת בחייה באופן מעשי דוגמה חינוכית.
- בעלי מחויבות לתהליך שנתי.
- בני 25 ומעלה.

במסגרת המיזם יבוצע תהליך הכשרה וחינוך של הפעילים, המדריכים ואנשי המקצוע ובמקביל יבוצע תהליך מתמשך של פיתוח התכנים הנלמדים.

מדדי הצלחה

פתיחה של 7 מרכזי משפחה חדשים בשנה הקרובה (באופן שכל מרכז ייתן מענה לכ-100 משפחות לכל הפחות).
חיזוק מרכזים קיימים והגעה ל-100 משפחות נוספות על הקיים.

מעקב ודיווח

על הגוף המפעיל לספק את הדו"חות תקציביים, היקפי הפעילות ומספר משתתפים מדי שלושה חודשים.



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

מיזם משותף עם עמותת "בית מוריה"

על מנת לאתר את הגוף המתאים אשר יוכל להוציא לפועל את הפעילויות – נערכה בדיקה של הארגונים והגופים הפועלים בתחום חיזוק התא המשפחתי מתוך גישה יהודית.

להלן הקריטריונים שנקבעו לצורך הבדיקה:

- א. גוף שהתאגד כדין ולו אישור ניהול ספרי חשבונות.
- ב. אם הגוף המציע הינו עמותה - עליו להציג אישור ניהול תקין בתוקף.
- ג. ניסיון מוכח של לפחות 4 שנות פעילות בתחום המשפחה מתוך גישה יהודית.
- ד. ניסיון מוכח בהפעלת פרויקטים בתחום החינוכי והטיפול במקביל.
- ה. ניסיון בהפעלת אירועי שיא כדוגמת ימי עיון, כנסים וכדו'.
- ו. ניסיון מוכח בהפעלת תכניות הכשרה.
- ז. ניסיון מוכח בהפעלת פרויקטים על אזורים.

עמותת "בית מוריה" נמצאה כי היא הגוף המתאים ביותר והמנוסה ביותר לביצוע הפעילות האמורה. עמותת "בית מוריה" הוקמה בשנת 1993 על ידי אישי ציבור מבאר שבע מתוך מטרה לקדם את החינוך היהודי-ציוני, לפעול להעמקת החינוך ולסייע למפעלי חסד ורווחה. העמותה זכתה לתעודות הוקרה רבות על פעילותה – ביניהן - פרס משרד החינוך ע"ש יעקב אגרסט תש"ס ופרס ראש הממשלה "מגן הילד" תשס"ב.

העמותה החלה לפני כשנתיים בתהליך הקמה של מרכז שעוסק בתחום המשפחה מתוך גישה יהודית. במסגרת זו, הפעילה העמותה מספר מרכזים באזור הדרום, ואם יאושר המיזם - תרחיב העמותה את תחומי הפעולה לכל רחבי הארץ.

"מיזם משותף" להבדיל מ"תמיכה"

המבחנים לשאלה אם מדובר ב"התקשרות לרכישת שירותים" או ב"תמיכה" מפורטים בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5. בהתאם להוראה, קיימים מספר מבחנים בהקשר זה:

- א. היוזמה לביצוע הפעילות - האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום - כפי שפורט בהרחבה לעיל, היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המנהלה לזהות יהודית במשרדנו ולא של הארגון המבצע - עמותת "בית מוריה".
- ב. מידת המעורבות של המדינה בביצוע הפעילות (המבחן העיקרי) - כפי שפורט לעיל, תכנית הפעילויות מגובשת תוך מעורבות פעילה ומלאה של המשרד לשירותי דת באמצעות המנהלה.
- כ. ככל שתאושר הוצאתו לפועל של הפרויקט - תוקם ועדת היגוי משותפת למשרד ולעמותת "בית מוריה" אשר תגבש את הפעילויות ותפקח על ביצוע הפרויקט.
- ג. שיקולים נוספים - למשל: בעלות על תוצרים - במקרה דנן מבחן זה פחות רלוונטי, שכן התוצרים הם בעיקר ההשתתפות פעילה של האנשים בפעילויות במרכזים לחיזוק התא המשפחתי.



**המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים**

סיכומו של דבר, בהתאם למבחנים בנושא זה, סבורה הוועדה כי מדובר בפעילות המתאימה ל"התקשרות לרכישת שירותים - מיזם משותף".

היקפן של הפעילויות והצעת התקציב

תקופת ההתקשרות עם העמותה המפעילה תהיה למשך שנתיים.

התקציב הנדרש כולל: מימון מנהל ארצי, רכזי מחוזות, מנהלה, מנהלי מרכזי משפחה, פרויקטים ארציים ופעילות בשטח.

עלות הפרויקט כולו עומדת על כ-3,882,000 ₪ כולל מע"מ. המשרד לשירותי דת יישא בסך של פחות מ-50% מהעלות - עד לסך 1,941,000 ₪ כולל מע"מ. עמותת "בית מוריה" תישא ביתר העלות ממקורותיה העצמאיים.

להלן פירוט (משוער בלבד) של תקציב הפעילויות :

| פירוט אופן חישוב התקציב | עלות | פירוט | סעיף |
|--|---------------|--|---|
| מנהלת - 183,000 מזכירה - 65,000 משרדים - 34,000 ניקיון ואחזקה - 20,500 משרדיות - 25,000 משפטיות - 8,000 ריהוט, מחשבים, שרותי אינטרנט - 30,000 שונות - 4,500 | ₪ 370,000 | שכר מנהלה, שכירות משרדים, משרדיות, אתר אינטרנט, ציוד משרדי וכו' | מנהלת, מזכירה, משרדים, הוצאות משרדיות |
| עלות רכזת 110,000 ₪ 6,800 | ₪ 220,000 | רכזת מקצועית שתלווה את הרכזים בארץ (2 בפריסה ארצית) | מלווה מקצועית 2X |
| שכירות לרכב 30000 ₪ דלק 27,000 ₪ | ₪ 172,000 | 3 רכבים צמודים + דלק | רכבים |
| בניית אתר - 40,000 קידום רשתות - 30,000 עיתונות - 50,000 דפוס + גרפיקה - 40,000 | ₪ 160,000 | בעיתונות, כלי תקשורת, פליירים, פולדרים, רשתות חברתיות, גרפיקה, אתר ותחזוקתו | פרסום ושיווק |
| מרכז יעוץ וליווי אסטרטגי עיסקי-3000 רכז-3000 עלות מקום הפעילות 3000 השתתפות בפעילות - 30,000 | 1,000,000 ש"ח | השתתפות בעלות רכז, שכירת מקום, שיווק ופרסום, קידום יזמות חדשות (לפחות 10 מקומות) | ליווי וחיזוק למקומות בהן ישנה התחלת פעילות |



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים

| | | | |
|--|-------------|---|---|
| פרויקטים חדשים - 30000 מיתוג שיווק ופרסום- 10000 | | | |
| פירוט למרכז חדש יעוץ וליווי אסטרטגי עסקי-3000 רכז-3000 עלות מקום הפעילות 3000 השתתפות בפעילות - 100,000 בי"ס להורים-40000 מיתוג שיווק ופרסום- 10000 | ₪ 870,000 | פתיחה של 8 מרכזים חדשים לפחות, מתן ליווי והשתתפות בעלויות | הקמת מרכזים חדשים בארץ |
| כתיבה, עריכה לשונית, גרפיקה והדפסה- 200,000 40 מערכי שיעור עבור ביס הורים תוכנית ארצית | 200,000 | כתיבת חומרים וזיהוי חומרים קיימים לפעילים ולציבור : 1.חינוך ילדים 2. זוגיות | כתיבה |
| מרצים = 30*2600 60,000 מקום+כיבוד=30*1200 36,000 מרצים*2=120,000 | 500,000 ש"ח | שכר מרצים, שכירת מקום וכיבוד - ב-3 אזורים שונים בארץ | השתלמויות בנושא חינוך וזוגיות לעוסקים בתחום |
| מקום-40,000 מרצים-50,000 פרסום ודפוס-100,000 | ₪ 190,000 | מרצים, מקום, פרסום | כנס ארצי לציבור הרחב בנושא משפחה |
| סדנאות, הרצאות, נסיעות למרצים-6000 א.צהריים וכיבוד-2000 מקום-1000 פרסום-1000 | ₪ 200,000 | ימי עיון לרכזים ולאנשי מקצוע המועסקים בתחום-20 בשנה | ימי עיון וכנסים |
| | ₪ 3,882,000 | | סה"כ |

*התקצוב למרכז יהיה בהתאם להיקף הפעילות.

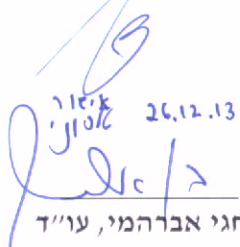



המשרד לשירותי דת
ועדת מכרזים


החלטות:

1. הוועדה מאשרת את התקשרות המשרד (המנהלה לזהות יהודית) במיזם משותף עם עמותת "בית מוריה" לצורך הוצאתו לפועל של פרויקט להקמתם ולהפעלתם של מרכזים לחיזוק התא המשפחתי מתוך גישה יהודית וזאת בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
ההתקשרות היא לתקופה שהחל ממועד ההתקשרות ולמשך שנתיים.
המשרד יישא בסכום של עד 1,941,000 ₪ כולל מע"מ בפרויקט זה ובכל מקרה בסך שלא יעלה על 50% מעלות הפרויקט כולו.
2. בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 33 לתקנות חובת המכרזים יפרסם המשרד מודעה באתר האינטרנט (מנו"ף) אודות ההתקשרות (לרבות הנימוקים כי מדובר ברכישת שירותים לביצוע "מיזם משותף" ולא ב"תמיכה") לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ובהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
האישור לביצוע ההתקשרות הינו בכפוף לאי הגשת השגה ע"י גורם כלשהו אודות כוונת המשרד להתקשר, כאמור.
אם תוגש למשרד השגה ו/או הערה של מאן דהו בקשר עם הכוונה להתקשר, כאמור – אזי תועבר הפנייה לבחינת ועדת המכרזים.
3. בהתאם לתקנה 10א(ב) לתח"ם – נוכח העובדה כי מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז אשר שוויה עולה על 150,000 ₪ - תועבר ההחלטה לאישור ועדת הפטור המשרדית.
4. יודגש כי אישור ההתקשרות, כאמור - מותנה בכך שהמשרד יקבל את התקציב הייעודי של המנהלה לזהות יהודית.
5. יובהר כי בהתאם לתקנה 3(30) לתח"ם – התקשרויות של "בית מוריה" עם צדדים נוספים (ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד) – ייעשו בהליכים תחרותיים ושוויוניים בלבד (ובלבד שההתקשרויות אינן פטורות ממכרז לפי תח"ם).

(תקנה תקציבית : 04-62-02-16 (מנהלה לזהות יהודית))

26.12.13
אישור
למז"ן

חגי אברהמי, עו"ד
חבר


טובה סרי
חבר


אלחנן גלט
יו"ר

רשם: עו"ד אלעד טובי